

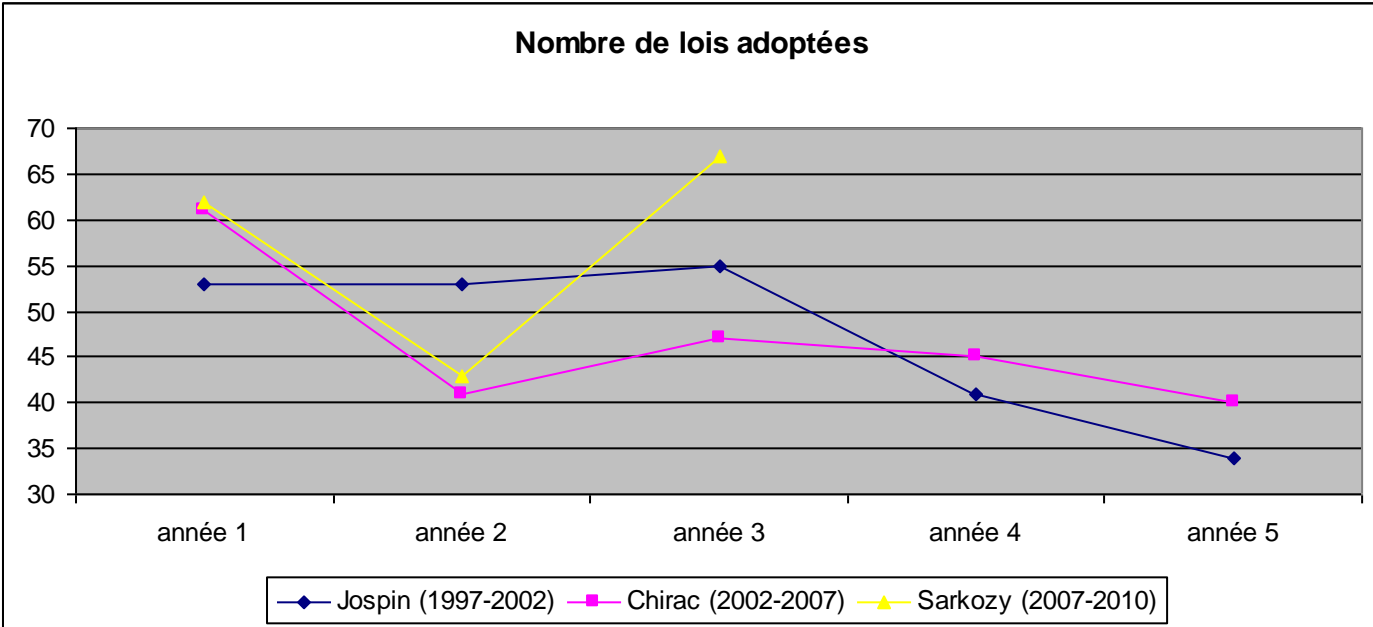
# Les statistiques disponibles sur les amendements

O. Rozenberg

25 juillet 2011

Sciences Po

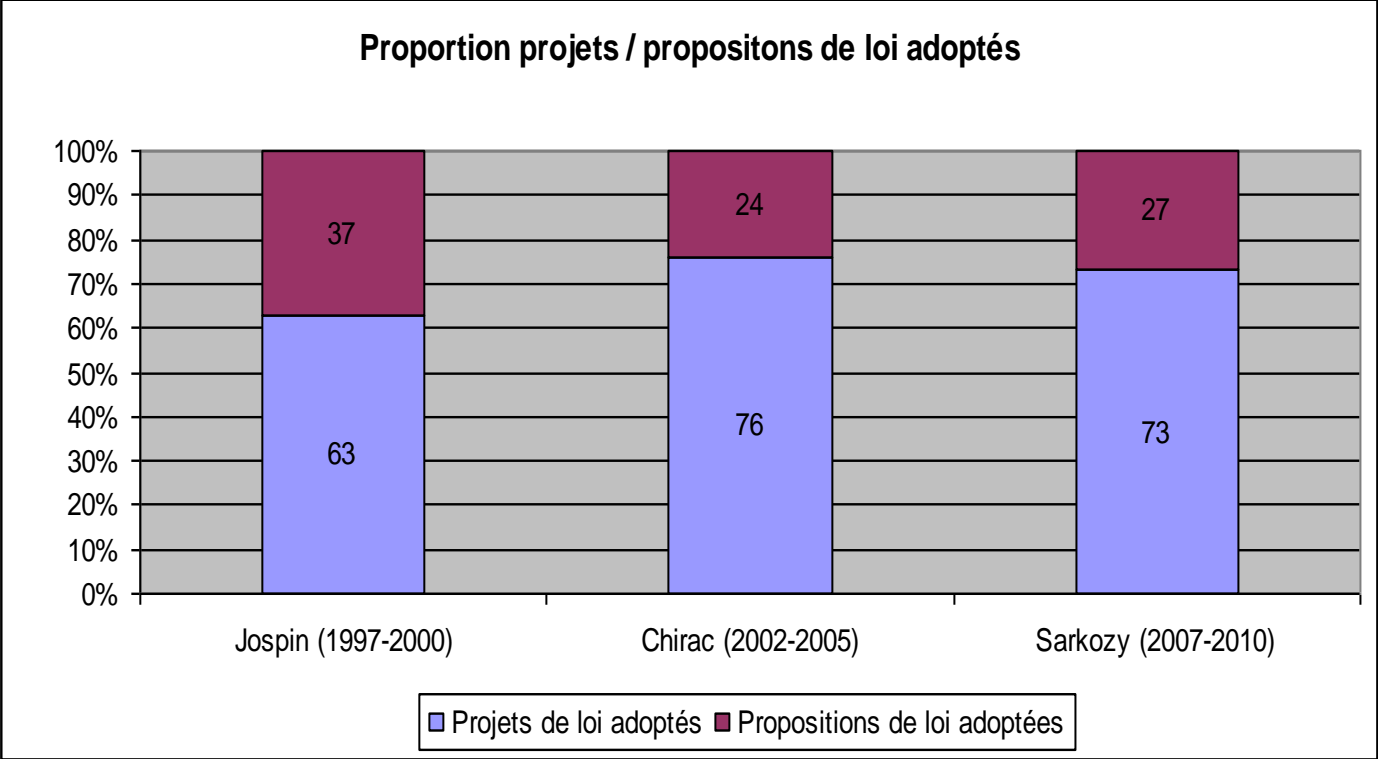
# Pas d'inflation réelle du nombre de lois... mais une inflation de leur taille



## *Nombre d'articles par loi*

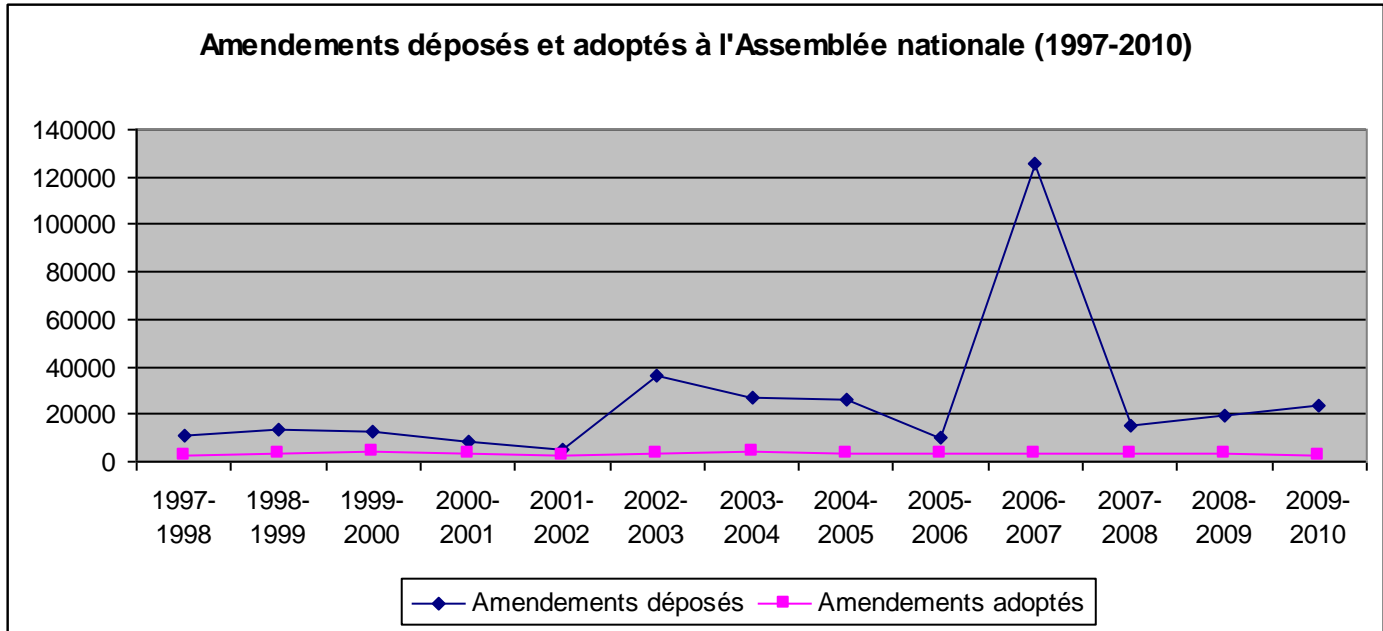
1990	1995	2000	2005	2009
16	23	29	34	37

# Les propositions de loi



- Certaines propositions de loi suggérées par le gouvernement (ex : en 2010 sur l'immobilier universitaire ou sur la transposition de directives)

# Les amendements



*NB : lors de la session extraordinaire 2005-2006, 137 665 amendements ont été déposés sur le projet de loi relatif au secteur de l'énergie.*

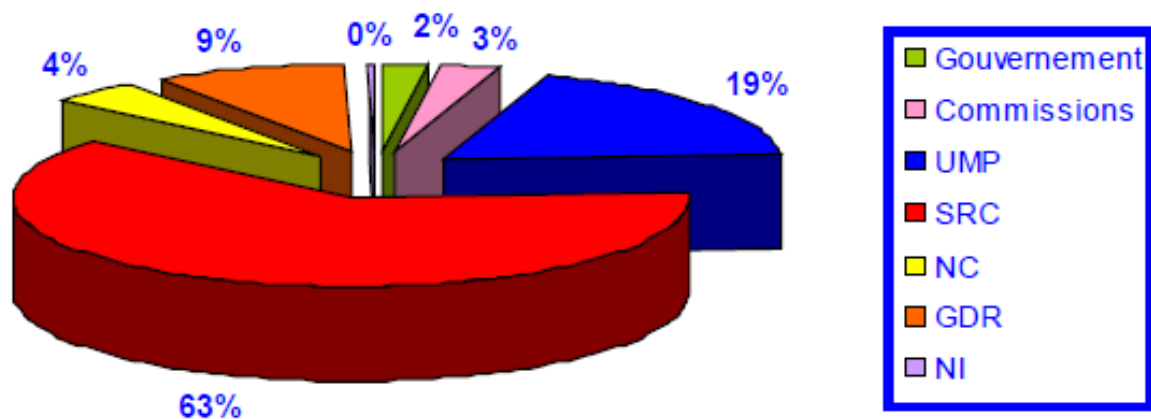
## 4.6.1. Origine et sort des amendements

Amendements transmis à la Présidence <sup>(1)</sup>	Gouv.	Cions	Députés (auteur ou premier signataire)					Total
			UMP	SRC	GDR	NC	NI	
<b>Enregistrés</b> .....	498	501	4 135	15 607	1 936	1 027	72	<b>23 776</b>
Irrecevables au dépôt :								
– Art. 40 C. ou L.O. relative aux lois de finances ou L.O relative au financement de la sécurité sociale) <sup>(2)</sup> .....	///	17	326	373	155	137	2	<b>1 010</b>
Irrecevables en séance :								
– Art. 40 C. ou L.O. relative aux lois de finances <sup>(2)</sup> .....	///	–	–	–	–	–	–	–
– Art. 41 C. <sup>(3)</sup> .....	///	–	–	–	–	–	–	–
– Art. 44 C. <sup>(4)</sup> .....	///	–	–	–	–	–	–	–
– Art. 98, alinéa 5 R. <sup>(5)</sup> .....	–	–	–	–	–	–	–	–
– Art. 127 R. <sup>(6)</sup> .....	–	–	–	–	–	–	–	–
<b>Recevables</b> .....	498	484	3 809	15 234	1 781	890	70	<b>22 766</b>
Retirés avant discussion .....	51	13	221	142	50	62	9	<b>548</b>
<b>Adoptés</b> .....	399	383	1 233	219	32	96	–	<b>2 362</b>

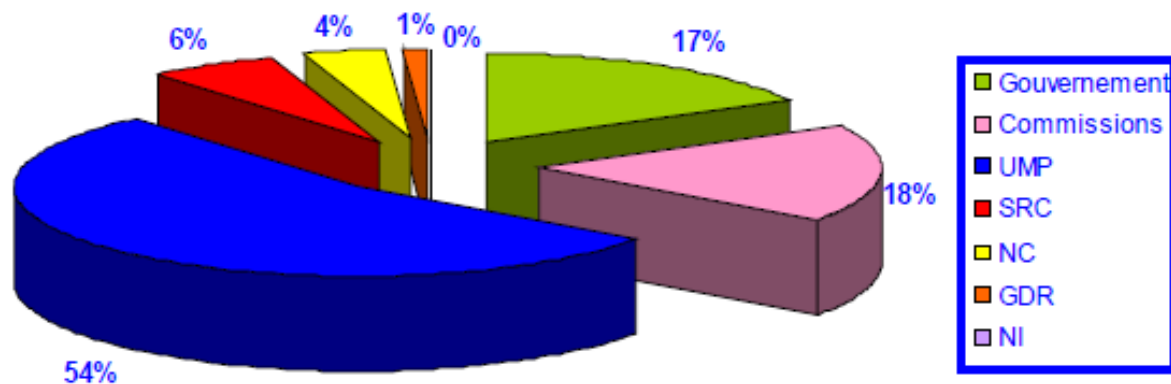
#### 4.6.2. Part des amendements adoptés dans l'élaboration des textes définitifs <sup>(1)</sup>

Nombre d'amendements adoptés <sup>(2)</sup>	Aucun	1 à 10	11 à 20	21 à 50	51 à 100	101 à 150	151 à 200	Plus de 200
Nombre de textes définitifs.....	66 <sup>(3)</sup>	23	4	10	2	2	3	2

## Répartition des 22 582 amendements déposés en 2010



## Répartition des 2051 amendements adoptés en 2010



PÉRIODES	Amendements							
	Enregistrés				Adoptés			
	Gvt	Cions	Députés	Total	Gvt	Cions	Députés	Total
Du 19/06/2002 au 30/09/2002	3	138	519	660	3	125	41	169
Du 01/10/2002 au 30/09/2003	437	2 179	32 777	35 393	397	1 809	1 060	3 266
Du 01/10/2003 au 30/09/2004	701	2 780	23 592	27 073	613	2 127	1 446	4 186
Du 01/10/2004 au 30/09/2005	547	2 140	23 784	26 471	481	1 583	995	3 059
Du 01/10/2005 au 01/10/2006	388	2 040	7 768	10 196	345	1 654	1 318	3 317
Du 02/10/2006 <sup>(1)</sup> au 19/06/2007	387	1 799	141 829	144 015	360	1 566	1 191	3 117
<b>Total</b>	<b>2 463</b>	<b>11 076</b>	<b>230 269</b>	<b>243 808</b>	<b>2 199</b>	<b>8 864</b>	<b>6 051</b>	<b>17 114</b>

(1) Dont 137 665 amendements déposés et 424 adoptés sur le projet de loi relatif au secteur de l'énergie.

### Taux d'adoption des amendements :

- Gouvernement 89 %
- Commission 80 %
- Député (sans 2006/2007) 5.5 %



## 1er bilan de la révision constitutionnelle de 2008

1. L'obstruction très limitée. Moins d'amendements déposés : en 2010-2011, **2 fois moins d'amendements** (10 000) à l'Assemblée nationale
  - utilisation très fréquente du temps législatif programmé. Quand la procédure n'est pas appliquée : même niveau d'amendements
  - mais les stratégies s'adaptent (loi sur les retraites : explications de vote)
2. Mais davantage d'amendements acceptés : en 2010, entre la sortie du Conseil des ministres et l'adoption définitive, **le volume des textes de loi a doublé**. Influence par les projets plutôt que par les propositions.
3. Le renforcement des commissions : plus grande présence des élus, plus de débats, plus de temps
  - **3 fois plus de temps** entre dépôt et la séance : de 53 jours (avt mars 2009) à 150 à l'Assemblée
  - le Gouvernement n'arrive pas à « les tenir » (retard de l'administration, absence des ministres)

## 1er bilan de la révision constitutionnelle de 2008 (suite)

### 4. Pas de progression des propositions de lois

- **22 propositions de loi adoptées en 2009-2010 mais 14 en 2010-2011**
- Plus de propositions car meilleure maîtrise de l'ordre du jour : une centaine examinée au Sénat depuis la réforme
- Mais peu d'adoption car :
  - Mauvaise coordination Sénat / Assemblée
  - Des prop de loi de l'opposition rejetées

### 5. Problèmes :

- La séance est moins cruciale et + désertée
- Plus faible visibilité du Parlement : vers une publicité des commissions ?
- La liberté de débat et l'épuisement du temps programmé (retraites)